

INDICE GENERAL

	<u>Págs.</u>
NOTA PRELIMINAR	7
INTRODUCCION	9
I) Génesis, objeto y método del trabajo	9
II) Bases histórico-constitucionales del problema de la formación del Gobierno	13
CAPÍTULO I	
LA BUSQUEDA POR EL CONSTITUYENTE DE UN MO- DELO DE INTERVENCION PARLAMENTARIA EN LA DESIGNACION DEL GOBIERNO	20
CAPÍTULO II	
LA AMINORACION DE LA PLENITUD DE FUNCIONES DEL GOBIERNO COMO PRESUPUESTO PARA EL INI- CIO DE LAS CONSULTAS. HIPOTESIS DE APLICA- CION	44
1. Introducción. Los dos cauces de acceso a la presiden- cia del Gobierno: voto de investidura y moción de censura	45
2. El Gobierno en funciones	52
2.1. Fundamento y límites de la prórroga de funcio- nes del Gobierno	56
2.1.1. La doctrina española ante el problema de los límites de la actividad del Gobierno cesante	59
2.1.2. La evanescencia de los controles como principal dificultad para el establecimiento de los límites	62

	<i>Págs.</i>
3. Presupuestos desencadenantes del procedimiento ...	70
3.1. La renovación del Congreso de los Diputados.	70
3.2. Los demás supuestos constitucionales de activación	77
3.2.1. Un supuesto excepcional. La Disposición Transitoria Octava	77
3.2.2. Pérdida de la confianza parlamentaria ...	81
3.2.2.1. Examen especial de la derrota en la cuestión de confianza como antecedente de la investidura	83
3.2.2.2. Exigencia de responsabilidad criminal y confianza parlamentaria.	88
3.2.3. Dimisión del presidente del Gobierno ...	93
3.2.4. Fallecimiento del presidente e incapacidad no transitoria para gobernar	103
CAPÍTULO III	
FASE PREPARATORIA. LAS CONSULTAS DEL REY Y LA TRAMITACION DE LA PROPUESTA	
	105
1. Introducción. Fundamento teórico de la intervención del Rey en el procedimiento de formación del Gobierno	106
2. La formación del Gobierno como procedimiento ...	120
3. Surgimiento del deber de consultar y selección de los sujetos consultados	124
4. Límites de la facultad de propuesta	138
5. Tramitación de la propuesta	149
CAPÍTULO IV	
FASE CONSTITUTIVA. LA INVESTIDURA PARLAMENTARIA	
	158
1. Introducción. Algunas premisas teóricas y comparativas en torno a la intervención del Parlamento en el nombramiento del Gobierno	159
2. El binomio candidato-programa como referencia del voto	166
2.1. Una aproximación doctrinal a la figura del programa	170
2.2. El programa del Gobierno en la práctica constitucional	175

	<i>Págs.</i>
3. Organización de las sesiones de investidura	182
3.1. La investidura, ¿acto de control?	183
3.2. Un mal precedente. La investidura de marzo de 1979	186
3.3. La resolución de febrero de 1981 y la configuración final de la investidura en el Reglamento Congreso	195
3.3.1. La fecha del Pleno de investidura	200
3.3.2. El desarrollo del debate	203
4. El voto del Congreso. Caracterización y requisitos formales	207
4.1. La cuestión de la forma de voto	208
5. Formación de mayorías y cláusulas de utilización subsidiaria	215
Apéndice. Resultados de las Sesiones de investidura (1979-1986)	224

CAPÍTULO V

CULMINACION DEL PROCEDIMIENTO. NOMBRAMIENTO DEL PRESIDENTE Y DESIGNACION DE LOS MINISTROS	230
1. Nombramiento del Gobierno y estructura del órgano. Aspectos formales	231
2. Designación de los ministros y control parlamentario. La práctica constitucional	240
2.1. Composición del Gobierno y voto de investidura.	243
2.2. El control sobre las remodelaciones del Gobierno.	246
2.3. Los intentos de reprobación parlamentaria de los ministros	263

CAPÍTULO VI

EL PROCEDIMIENTO DE FORMACION DEL ORGANO COLEGIADO EJECUTIVO EN LAS COMUNIDADES AUTOMAS	268
1. Introducción. Forma de gobierno y elección de presidente en las Comunidades Autónomas	269
2. El procedimiento de designación	283
2.1. Iniciativa	283
2.1.1. Iniciativa del presidente de la Cámara ...	286
2.1.2. Iniciativa de los grupos parlamentarios o de los miembros de la Asamblea	294

	<i>Págs.</i>
2.2. Creación y manifestación de la voluntad parlamentaria	297
2.2.1. Exposición del programa	297
2.2.2. Debate y votación	303
2.2.3. Cláusulas de utilización subsidiaria	307
2.2.3.1. Dos ejemplos significativos. La investidura de Gerardo Fernández Albor en febrero de 1986 y la de José Antonio Ardanza en febrero de 1987	314
2.3. Nombramiento del presidente y designación de los consejeros	325
Apéndice: Relación de fuentes legales	334

CAPÍTULO VII

CONCLUSIONES	339
INDICE ALFABETICO DE NOMBRES	353
INDICE DE MATERIAS	359

